

人大国发院十大核心产品系列

# 政 策 简 报

2020年6月 第13期 总第88期

坚定彰显和平发展、合作共赢和命运与共的光  
明前景——如何在传播和沟通上破除西方  
“中国威胁论”的舆论建构

岳晓勇



—— 中国人民大学 ——  
**国家发展与战略研究院**  
National Academy of Development and Strategy, RUC

## 人大国发院简介

中国人民大学国家发展与战略研究院（简称“人大国发院”）是中国人民大学集全校之力重点打造的中国特色新型高校智库。现任理事长为学校党委书记靳诺教授，院长兼首席专家为校长刘伟教授。2015年人大国发院入选全国首批“国家高端智库”建设试点单位，并入选全球智库百强，2018年初在“中国大学智库机构百强排行榜”中名列第一。

人大国发院积极打造“小平台、大网络，跨学科、重交叉，促创新、高产出”的高端智库平台，围绕经济治理与经济发展、政治治理与法治建设、社会治理与社会创新、公共外交与国际关系四大研究领域，汇聚全校一流学科优质资源，组建跨学科研究团队，对中国面临的各类重大社会经济政治问题进行深入研究。

人大国发院以“中国特色新型高校智库的引领者”为目标，以“国家战略、全球视野、决策咨询、舆论引导”为使命，扎根中国大地，坚守国家战略，秉承时代使命，致力于建设成为“最懂中国的世界一流大学智库”。

地址：北京市海淀区中关村大街59号中国人民大学崇德西楼8楼

网站：<http://NADS.ruc.edu.cn>



人大国发院微信

## 作者简介

岳晓勇，中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员、世情研究中心主任。岳晓勇博士曾任外交部政研室副主任、外交部政策规划司副司长、中国驻美国使馆政治处主任和国务院研究室司长等职，并先后担任中华人民共和国驻卡塔尔国、哈希姆约旦王国和爱尔兰共和国大使、中国改革开放论坛常务理事和中国—阿拉伯国家博览会（宁夏）外事顾问。岳晓勇博士长期从事外交实践、中国外交政策调研和国际关系及中国对外战略规划与政策研究，主要研究领域为中国外交、美国对外政策、中美关系及国际战略问题等。

欢迎媒体摘发、转载或采访。

媒体热线：张雯婷；办公电话：010-62625159

---

主办：中国人民大学国家发展与战略研究院（首批国家高端智库试点单位之一）

主编：刘青

编辑部主任：邹静娴

本期责编：邹静娴 张雯婷

## 摘要

后疫情时代破除西方特别是美国的“中国威胁论”，要坚定彰显我国改革开放发展的政策连续性和与各国合作共赢、命运与共的光明前景，应做好三个清晰：清晰把握和突显国际大变局下和平发展合作的政策基点；清晰认识和破除西方话语建构的虚妄和谬误；清晰确定我国传播和沟通的针对性。在政策领域，加强揭露西方特别是美国在对华认知和战略选择上的错误，揭露其在世界形势变化应对观念和国际政治上的谬误；正面关注人类共同关心的全球性议题；对于西方的直接攻击和污蔑，我国应坚持反击，做好增信释疑；突显人类命运共同体的内涵，将中国话语融入人类共同命运的全球语境，增强中国与世界各国的共鸣，提升中国传播的国际站位，扩大国际视野。在传播领域，加强影响舆情的能力和传播沟通人才建设，发挥中国从顶层到基层的公共外交优势，特别是高层话语在沟通和传播上的不可替代性；进一步综合发挥好媒体、大学和智库的合力和各自优势；以更广泛的人心相通破解西方，特别是美国的人文脱钩和虚妄舆论建构，实现从“中国威胁论”恶性发展的舆论环境中突围。

新冠肺炎疫情使正遭受全球化逆转的世界经济雪上加霜，西方民粹主义和保护主义的发展，加大了对新兴崛起力量的牵制与压力，特别是美国一些势力利用舆论工具，加强制造“中国威胁论”，抹黑和歪曲中国形象，使我国国际舆论环境更加复杂。后疫情时代，如何通过加强媒体传播和沟通来化解挑战成为当前的突出课题。从形势和政策的角度来看，要重视抓好对外传播和沟通的三个清晰，彰显我国的政策连续性，体现与各国合作共赢、命运与共的光明前景。

**一、清晰把握和突显我国和平发展合作的政策基点：和平发展、合作共赢、命运与共。这是中国对外着力贯彻的基本方针，讲好中国故事和中国话语的基本信息是与世界各国交流、沟通的出发点和落脚点，也是反击对我国的攻击和污蔑、消除偏见和误解的有力武器。**

笔者注意到，6月22日，习近平主席通过视频会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩时强调，中国要和平不要霸权，将沿着和平发展道路坚定不移走下去（基本内涵是维护世界和平、促进共同发展，是从20世纪70年代末邓小平启动改革开放时提出的外交宗旨，此其一以贯之，在表述上延伸为以世界和平环境来促进中国发展，以中国的发展更好地维护世界和平）。李克强总理在今年的《政府工作报告》里强调我国将**维护和用好我国发展的战略机遇期**（我国在2001年加入世界贸易组织前后提出），坚定不移走和平发展道路；将以扩大开放促改革、促发展和深化与各国的合作，促进互利共赢（改革开放以来提出的对外开放战略的主要表述之一）；同各国加强防疫

合作，应对公共卫生危机、经济严重衰退等挑战，推进全球治理，推动构建人类命运共同体(十九大以来，在世界百年未遇之大变局下中国特色大国外交的国际建构愿景)。

在当前形势下，我国领导人重申和强调了这些重大方针，集中体现了习近平主席关于中国与世界各国命运与共、同舟共济的理念。同时，这也释放出很重要的信息，即中国对全球基本趋势认识的连贯性和从启动改革开放以来大政方针的连续性，要用好重要战略机遇期，坚持和平发展道路，以开放促改革、促发展、促合作，实现共赢。

在国际传播和沟通中，保持认识定力并突显上述政策基点十分重要。在政策连续性的基础上继往开来，开拓前进，是中国发展的重要经验和成功实践。中国将继续坚定地走中国特色社会主义道路，坚定维护中国主权、安全和发展利益，继续推进改革开放。中国对世界大势中关于和平与战争、发展与合作这样的重大问题的判断没有变，既是博大包容和自信稳定的，也是冷静务实和胸襟宽阔的。这表明，即使面对肆虐的疫情、汹涌的民粹主义、单边主义和逆全球化浪潮，中国坚信，只要世界各国在平等和相互尊重的基础上共同努力，人类社会的整体发展仍然是机遇大于挑战。这个机遇就是和平、发展、合作的机遇。从疫情以来中国与 170 多个国家和众多国际多边组织与地区组织的交流对话中，可以看到，维护和平、促进发展、强化治理、加强合作、战胜挑战是各国普遍的愿望，是西方某些国家和政客的倒行逆施也改变不了的。中国政府强调，将在做好自己事情的同时与世界各国一起，坚持多边主义，维护公平正义，以共商共建共享共赢的团

结合作来化解挑战，破解人类社会遇到的新难题。

这一政策基点是在国际上讲好中国故事的重要主题和中心信息，是中国国际形象、实践和愿景的集中体现，是中国改革开放发展和与各国互利合作长期成功实践的有力支撑。改革开放以来，中国与世界各国友好合作的不断发展以及在国际社会上树立的正面和积极形象就是很好的证明，我国媒体应该而且必须进一步做好正面传播、彰显和弘扬；在面对外部对华的恶意攻击、歪曲、诬蔑或偏见时，予以驳斥、反击和揭露；在面对各种对中国发展的疑虑、误解和担心时，做好增信释疑和澄清沟通；在出现曲意捧杀时，保持清醒和定力。创造和用好战略机遇，坚持和平发展、合作共赢，高举人类命运共同体的旗帜，不畏困难和挑战，更不因国际风云变幻冲击所动摇。

二、清晰认识和破除西方话语建构的虚妄和谬误，不破不立。不断认清和破除西方在对世界形势、中国国情和发展的话语建构中的虚妄叙事与言行谬误，是我国加强传播和沟通的重要切入点。

（一）美国和西方一些势力加强渲染“中国威胁论”，建构中国“强权谋霸”、破坏国际秩序的虚妄叙事。

当前，一些美国和西方政治人物、智库机构利用其主流媒体和自媒体将当前的世界形势和中国形象涂抹成一幅可怕的图景——大危机甚至世界末日、临战状态的形势，充斥着“中国威胁”“中国破坏秩序”的论调；把“中国挑战”夸大得无以复加，将中国描绘成为处心积虑地“改变现状”，在世界称王称霸的国家。美国的一些政客和媒

体，释放的不是中国的真实形象和积极努力，而是阴谋论和冲突对抗；向外输出美国的国内政治极化和分裂，挑起和放大社会恐惧和焦虑，把自身大搞民粹主义和保护主义装扮成“为民请命”；充满冷战思维，把中国臆造为另一个苏联霸权。如果是为了自身在国内大选中的政治利益而置促进世界和平发展合作的责任于不顾、置中美关系稳定与合作的大局于不顾，这不是一个负责任大国或政府应该有的做法，这已经引起了世界各国的警惕和反对。同世界各国交流，会发现美国和西方这种无限量制造“中国威胁论”的做法不仅非常可笑，而且也越来越使得自身陷入孤立。国际社会上的多数国家都看好中国发展，希望与中国共同用好机遇。最近《财富》杂志对疫情下的“财富 500 强”企业负责人进行了调查，涉及到很多内容。关于多数人在疫情期间看什么书的调查，最多的人提到《人类简史》。书里的很多观点都值得商榷，但提到人类社会时，有的人会造出“想象的构件”（Imagined）来达到调动社会目的。现在西方一些人也正是在凭空建构一个“想象的”和荒谬的“中国威胁”，来实现少数利益集团的私利。

美国和西方这种建构既有对中国国情、社会发展和政策意图的严重误判，也在刻意欺骗和误导本国和世界民众。他们正是企图在这种荒谬的舆论大建构下，为其错误的单边主义的胡作非为张目。

（二）如何破除这种消极叙事和舆论建构？要进一步从理论、政策和人文历史多方面入手，揭露其推行强权政治、漠视国际社会和平发展合作和共同命运事业的本质。

第一，加强揭露西方特别是美国在对华认知和政策选择上的问题。

他们很不适应中国的和平发展与民族复兴，从消极和敌视的角度给世界强加一个想象的中国叙事，从大处看，这与美国对华战略大调整有关，从以与中国接触为主转变为视中国为主要战略对手和竞争对象，这是一个大的新定位，我国需要在战略上、政策上加强沟通和采取必要的举措，进行多层次对话和博弈。在舆论上，加强揭露他们对中国抹黑和歪曲的原因与动机。

1.逃避其国内政策重大失误的责任。在新冠肺炎疫情之下，美国一再延误时机，导致疫情蔓延，十分被动，已是公论，其执意向中国“甩锅”是不道德的。2.隐蔽在“地缘政治和国家安全”下的国家保护主义。美国企图以制造“中国威胁论”和夸大中国挑战来调动资源，为其调整国家经济科技产业结构等一系列动作提供支持。其军工-产业-科技-资本联合体的一些势力操纵国家政治，纵容逆全球化、反自由贸易消极思潮，把中国的发展描述为美国和西方受到蒙蔽的故事，全面否定中国改革开放和参与维护建设国际秩序的努力，强加给中国一个有计划、有步骤地实现世界权力替代和称霸的故事。3.给予自身公共政策更大的国家干预。面对全球科技和经济发展的挑战，需要国家投入巨大的公共资源。继 2008 年世界金融危机之后，美国面临联邦政府需要有更大作用的局面，这与其传统右翼保守思想浓重的体制观念和大资本利益相悖。他们要尽可能地减少调整的政治成本和内压，要求纳税人付出更多，以渲染、夸大外部压力，向外转嫁矛盾。4.为国内大选考虑。不顾一切，以攻击中国捞取选票，大搞“推特”执政，混淆黑白，不顾公理。美国内外政治媒体化严重。

第二，加强揭露西方特别是美国在世界形势和全球化发展变化中应对观念和政策的方式出了问题。

当前国际社会出现的一些分歧，很多并非新旧挑战和问题认识本身，而是在应对和解决这些挑战和问题的战略和政策选择上有不同或原则差异。经过冷战后 20 年的发展，世界经济基础变化巨大，全球和地区上层建筑治理滞后；逆全球化和新冠疫情冲击增加了挑战，导致了新问题，激化了旧矛盾。发展和收入差距拉大，不平等增加，发展方式和产业布局面临转换。冷战后遗留下来的传统和非传统安全、发展和公平正义问题积累下来，各国都面临怎么办、谁来办、遵循什么原则与方式来处理的问题。此时，是像西方某些国家那样通过加剧国际社会分裂或搞单边主义、民粹主义、强权霸凌、动辄干涉他国内政甚至使用武力的方式呢？还是按中国和国际社会多数国家所主张的在各国普遍接受的、以联合国宪章为核心的宗旨原则下，以多边主义为基础、以和平对话与合作的方式来应对？这不是一个口号问题，而是一个重要的观念和 policy 选择问题。加强团结、平等协商、促进多边协调合作是唯一正确的道路。

第三，加强正面关注人类共同关心的全球性新趋势和突出议题。疫情的冲击已成为世界形势变化的分水岭，各国普遍加强了对全球发展新变化的探讨，这既是抗疫纾困和恢复经济的需要，也是为长远生存开拓更安全、有效和宽阔的路径。我国要发挥媒体和传播的优势，始终把中国置于人类共同命运之中，促进共商共建共享，也发出与人类社会的共鸣与共同方案，提高中国媒体传播与沟通的国际站位，扩

展视野。

例如，根据三星集团、OECD 和《财富》杂志等的最新观察，认为当前全球出现了五个最值得重视的趋向或变化点，即五个“C”：疫情冲击(Covid-19)、中国经济变化(China)、消费者转变(Consumer)、云数据发展(Cloud)和网络安全(Cyber Security)。疫情对世界经济造成了深刻冲击，尖锐地把人与自然关系提了出来，可能会大大促进能源环境生态、信息和生物食品科学与通讯技术的结合，以及医疗医药和生命科学、行为方式与心理的研究与发展。对交通和产业链的布局与投入都将带来重大影响。国别中最突出的是中国影响。关注作为长期占世界经济增长三分之一的中国的发展：我国第一季度国内生产总值下降 6.8%，年度经济增长可能为 1976 年来的最低值，达 1.2% 到 3%。但应该注意到，中国制造业采购经理指数在 4 月份达 49.4 到 50.8，远高于 2 月的 35.7。中国推动世界经济恢复与增长的作用进一步彰显。在消费变化方面，2020 年全球经济产出已经损失了 3.5 万亿美元，超过世界增长的 0.4%，全球商业旅行收入损失达 8100 亿美元，4 月份消费信心指数为 97.82，普遍低迷，可能会造成世界性储蓄率上升和消费下降的中长期趋向。在云数据作用方面，微软发现疫情期间人们对其服务需求增长了 775%，意大利一周就增加了 9 亿分钟的虚拟视频会议时数，ZOOM 每日全球需求从以前的 1000 万分钟跃升至 2 亿分钟。云数据基础服务在今年第一季度增长 37%。在网络安全挑战方面，全球银行遭遇的网络攻击增长 238%，对一些国家公共卫生部门的攻击增长 50%，网络钓鱼和诈骗案呈指数级增长，第一季

度查实案增加 85 万例，报案和侦办中案跃升达 400 万。各国也在对下一步产业和科技发展的国家战略规划与布局进行新的调整。由此引发的全球不平等和不公平等一系列问题，都将更多地反映到国家间关系和舆情中来。我国要继续关注，将传播进一步融入国际舆论中。

**三、清晰确定国际传播和沟通的针对性，抓住机遇，提升舆情领域的效果和影响力。**

一是加强双边应对。对于当前西方特别是美国的一些势力直接攻击中国的行为，我国必须也只能加强回击，这是绕不过去的。同时，应分清层次和问题的不同方面，加强定力，体现自信。对其干涉我国内政、不顾国际公理的言行坚决反对，积极破除其对“中国威胁论”的荒谬构建；积极揭露其民众的欺骗和误导；批驳其对中国的污蔑和抹黑。着眼民心，对因历史文化社会差异产生的误解、疑虑甚至偏见，应据理据实增信释疑。同时，在政策上应加强多层次、多领域和多角度的对话和交流，政府、媒体、智库、专家等扮演好各自的角色，发挥各自的优势，目标明确。在平等和相互尊重的基础上，应该与包括美国在内的世界各国加强对话、交流与合作，孤立和压缩对华消极势力。

二是做好多边努力。舆情上，关心世界各国共同面临的挑战和问题，思考如何从人类社会整体积极参与的角度，促进趋利避害与多方合作。这类议题或多或少地涉及到我国，应从人类共同命运出发，体现人本关切，促进各国公共部门共同关注，提高中国的传播地位和影响力。

国际上多数主流和知名媒体传播的相当部分内容涉及世界和区域性议题，有的媒体例如半岛电视台，基本不做本国新闻，而优先关注地区，比较少见。此外，还可从人类社会的公平正义、世界和平与稳定安全、各国共同关心的社会安全与建设以及妇女、儿童、种族、贫困、生态环境等领域，加强民众交流，促进媒体的议题设置和故事发现。一方面，要警惕和反对西式“普世价值”的宣扬，警惕西方的傲慢与偏见，反对其干涉内政等；另一方面，从与世界各国共同维护和平、促进发展与合作的角度，扩大关注面和加强主动设计，促进世界积极舆论的汇聚。这体现了人类命运共同体理念和对世界公平正义与进步事业的真诚关心，对中国公众自身，也会起到一个提升全球和人类共同命运意识的作用，拓宽全球沟通的平台与渠道。有的议题是其他国家较为关注的，例如移民问题、身份政治、科技伦理及种族歧视问题等，也可适当体现。给发展中国家、新兴国家和其他许多国家借助中国媒体加强世界交流的机会。

三是做好双边和多边的结合。上述两方面在很多情况下是结合和兼顾的，既要讲好中国故事、增强中国话语、促进中国方案，又要把中国因素融入到全球语境和命运共同体之中，把握媒体、新闻和公共外交规律，加强适应自媒体时代和西方特别是美国政治媒体化趋向。一个有说服力的传播叙事，既要有清晰坚定的自身角度，又要有国际社会公平正义与平等尊重的观念基础。中国特色社会主义道路和人类命运共同体理念，以及中国发展给世界带来的机会使得我国在对外传播上有独特优势。

西方特别是美国的一些势力并不愿看到中国加强国际传播和沟通，其全面脱钩的言行，就是在阻碍民众获取更多的中国声音和故事，我国要以合作共赢的主动联通和人心相通应对西方的人文和交流脱钩。总之，要以习近平外交思想为指引，坚定不移地沿着中国特色社会主义道路前行，坚持和平、发展、合作和共赢的方针，坚持实践和突显中国作为国际秩序的维护者、建设者、参与者和负责任形象，促进与包括美国在内的世界各国民众的沟通与相互了解，实现从“中国威胁论”恶性发展的舆论环境中突围和以沟通化解国际危机的新突破。因此，除文中已提到的政策性考虑与建议外，在专业上还要做到以下几点：

加强对疫情冲击下国际舆情和传播特点的深度研究。结合对全球形势的深入研究，进一步扎实做好数据收集和趋向分析，为推进国际沟通和交流打下智力基础。

加强传播能力建设。进一步增加对对外传播和公共外交软硬件设施的投入，提升中国媒体的全球采编能力，调动好社交自媒体，形成合力。加强国际新闻传播、沟通专业和产业界的友好交流与合作。

关键仍然是人才。要加强传播沟通和对公共外交人才的培养与爱护，加强对中国高等学校、研究机构和主流媒体的协调，强化综合效果。用好中国母语和国际通用语，发挥广义沟通交流中文化元素的作用，增强和用好中国软实力。

进一步发挥中国传播从顶层到基层的沟通与交流优势，特别是高层话语在沟通和传播上的不可替代性。增进跨部门的协调性，突出专

业部门在重大和突出问题上的特殊作用。长期不懈地提升中国故事和中国信息在各种媒体中的存在感和展现量。

供稿：中国人民大学国家发展与战略研究院。所有权利保留。任何机构或个人使用此文稿时，应当获得作者同意。如果您想了解人大国发院其它研究报告，请访问 <http://nads.ruc.edu.cn/more.php?cid=425>