

人大国发院十大核心产品系列

政 策 简 报

2020年4月 第3期 总第78期

抗疫形势下的中国与欧洲关系趋向 ——中欧出现进一步加强合作的良好机会

岳晓勇



—— 中国人民大学 ——
国家发展与战略研究院
National Academy of Development and Strategy, RUC

人大国发院简介

中国人民大学国家发展与战略研究院（简称“人大国发院”）是中国人民大学集全校之力重点打造的中国特色新型高校智库。现任理事长为学校党委书记靳诺教授，院长兼首席专家为校长刘伟教授。2015年人大国发院入选全国首批“国家高端智库”建设试点单位，并入选全球智库百强，2018年初在“中国大学智库机构百强排行榜”中名列第一。

人大国发院积极打造“小平台、大网络，跨学科、重交叉，促创新、高产出”的高端智库平台，围绕经济治理与经济发展、政治治理与法治建设、社会治理与社会创新、公共外交与国际关系四大研究领域，汇聚全校一流学科优质资源，组建跨学科研究团队，对中国面临的各类重大社会经济政治问题进行深入研究。

人大国发院以“中国特色新型高校智库的引领者”为目标，以“国家战略、全球视野、决策咨询、舆论引导”为使命，扎根中国大地，坚守国家战略，秉承时代使命，致力于建设成为“最懂中国的世界一流大学智库”。

地址：北京市海淀区中关村大街59号中国人民大学崇德西楼8楼

网站：<http://NADS.ruc.edu.cn>



人大国发院微信

作者简介

岳晓勇，中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员、世情研究中心主任。岳晓勇博士曾任外交部政研室副主任、外交部政策规划司副司长、中国驻美国使馆政治处主任和国务院研究室司长等职，并先后担任中华人民共和国驻卡塔尔国、哈希姆约旦王国和爱尔兰共和国大使、中国改革开放论坛常务理事和中国—阿拉伯国家博览会（宁夏）外事顾问。岳晓勇博士长期从事外交实践、中国外交政策调研和国际关系及中国对外战略规划与政策研究，主要研究领域为中国外交、美国对外政策、中美关系及国际战略问题等。

欢迎媒体摘发、转载或采访。

媒体热线：张雯婷； 办公电话：010-62625159

主办：中国人民大学国家发展与战略研究院（首批国家高端智库试点单位之一）

主编：刘青

编辑部主任：邹静娴

本期责编：邹静娴 张雯婷

摘要

在当前全球抗击新冠疫情的背景下，中国与欧洲出现了进一步加强合作的机会。本文总结了全球疫情暴发以来中欧关系的四个积极进展，即高层对话加强、理念认识共识增加、排除杂音作出努力、疫情合作成果突显，深入分析欧洲当前疫情的严重性，运用独特的“每万人新冠病例确诊率”统计方法进行比较，指出欧洲新冠肺炎感染强度为世界最高，和美国一并成为两个疫情的“震中”。欧洲凭借长期积累的科技、医学、经济和治理能力，欲兼顾抗疫纾困、经济发展和国际地缘政治与地缘经济变化三大目标，但非常困难。目前，欧洲正不断加大抗疫投入，加强推动国际合作，反对单边主义，主张加强团结，日益重视中国抗疫的经验和成就，希望加强国际合作。中国的发展和抗疫成果表明，就欧洲的这三大目标而言，我国都有促进合作的潜力和现实能力，这是双方的机遇所在。但同时，欧洲对华关系上的杂音、噪音仍然存在。在具体分析中欧合作中的积极举措后，本文强调要用好机遇，中欧双方都应共建人类命运共同体的精神，把握大局，相互尊重，平等相待，消除偏见和冷战思维，以开放和前瞻之态加强互动。中方也要主动作为，把握、维护和加强中欧关系的合作主流，坚决维护国家利益，继续加强支持欧洲团结、推进一体化建设和在国际舞台发挥更大作用的努力；促进欧洲消除杂音、噪音，扩大积极因素，特别是在高层共识的引领下，加强双方高层、地方、工商企业、人文和智库的多层次交流，增进互信。推动双方关系达到新的高度是有可能的，也将为双方共同应对疫情后的世界新变化打下基础。

一、新冠疫情在全球暴发以来中欧关系的四个积极进展

当前，在中国与欧洲双方领导人的亲自引领和指导下，中国与欧洲为抗击新冠肺炎疫情，携手采取了一系列积极措施，出现了进一步加强合作的良好机遇。双方应该在此基础上抓住机会，排除干扰，增进互信，围绕抗击疫情以及疫情之后的更多合作多做工作，着眼推动双方的关系提升到新高度。

近期，中欧进行抗疫合作的积极动向不少。举例来说，其一，中国与欧洲各国以及欧盟机构领导人的交流与协商增多而且议题更加广泛与深入。自1月底以来，习近平主席分别与欧盟理事会主席、欧盟委员会主席和欧盟轮值主席国克罗地亚以及德国、法国、英国、希腊、意大利、西班牙、塞尔维亚、波兰等国的国家元首或政府首脑广泛通信。李克强总理也同欧盟委员会主席以及德国、保加利亚、奥地利、克罗地亚和爱尔兰的政府首脑通电话。中欧双方还通过二十国集团视频会议、欧盟和“17+1”机制等的视频交流，推进各层次对话。中欧之间这样高频度的对话交流是不多见的，这显示出双方对加强合作有了新的共识和需要。双方领导人就加强抗疫期间的合作、相互支持与帮助以及共同关注的广泛领域进行了沟通，为促进中欧协同与合作指出了方向，提供了强劲的动力。

其二，从理念到实践，双方相互理解和沟通的程度加深。高层这样高频度的对话以及各层次交流的跟进，有助于加深双方的相互理解和信任。习近平主席高度重视中国人民安危运体，强调中方秉持人类命运共同体理念，既对本国人民的生命安全和身体健康负责，也对全

球公共卫生事业尽责，希望欧洲各国维护好中国公民特别是留学生的健康、安全和正当权益；明确指出病毒不分国界，是全人类面临的共同挑战，欧洲国家对来自中国的支持与援助表示“铭记在心”，对于欧洲正面临的疫情挑战，中国人民“感同身受”，各方要同舟共济，团结抗疫。习总书记强调在这次抗疫的过程中，中德、中欧展现出团结合作的力量，发挥了正能量。这些都是对双方合作的肯定与引领，得到了欧洲各国与欧盟的积极回应和共鸣。欧洲国家和欧盟领导人表示，对中国的内外政策有了更多了解、理解和支持，盛赞中国的抗疫成就“了不起”，一致表示钦佩，并强调要加强研究和借鉴中方的有益经验，推动双方在卫生防疫以及更广泛领域的交流与合作。

其三，双方在排除干扰和杂音，不断推进国家间健康稳定合作以及维护国际正义上作出了有益的努力。美国的一些势力坚持冷战思维，不顾国际共同抗疫的合作大局，企图利用七国集团把新冠病毒污名化为“武汉病毒”并写进联合公报，受到了德法等欧洲国家的坚决反对，使美未能得逞。在抗疫期间，意大利、德国、法国、英国等一直支持对华的交流与合作，欧盟积极加强与中国各种形式的对话，以及推动了“17+1”进程视频会议等的成功召开，这在各个层次上推动了双方的健康共赢合作。但欧洲方面也出现一些杂音、噪音，一些政客、精英和媒体散布“中国威胁论”或“中国抗疫成就怀疑论”，诋毁我国“一带一路”等共赢合作倡议，对促进双方疫情防治的经验交流说三道四。对此，中国既坚决反击，也要增信释疑，着眼扩大共同点和促进人心相通，进一步彰显大国的积极形象。整体来看，促进中欧共赢

交流与合作仍是主流。欧盟机构和许多国家领导人都一致主张新冠病毒是全人类共同的敌人，抗疫不是世界各国之间的战争，是人类战胜疾病威胁和攻击的共同战争，只有团结一致，才会取得胜利目前，各国各界对中国的好感增加，希望加强对华合作的趋势增强。

其四，双方积极交流与合作，获得了新成果。中国在自身疫情紧急的时刻，欧洲各国给予了中国积极的支持和援助，出现了很多感人的故事，中国各界对此表示由衷的感谢。随着第一批载着中国抗疫医疗专家队和意大利红十字会会长罗卡的中国东航客机于3月12日抵达罗马，中国支持欧洲和双方共战疫情的行动开启。此外，双方不仅在双边，在多边舞台也加强磋商，通过二十国集团高峰视频会议进行了积极互动，为促进国际团结合作作出了贡献。近期，欧洲各国开始大批从中国紧急采购抗击新冠肺炎的医疗物资，中国发挥了制造大国的产能优势，积极支持，中国官方和企业民间的援助也开始跟进。虽然中国自身的疫情已得到缓解，本土新增确诊病例进入零模式，复工有续展开，但防止境外输入的形势依然严峻。在确保抗疫救助物资充足、尽快推进抗疫药物和疫苗研制等方面的任务都很紧迫。保护海外中国公民的健康安全，确保在继续推进战“疫”的情形下有序恢复经济、促进发展的任务较以前更加艰巨复杂，都需要与包括欧洲在内的各国加强交流与相互配合。

欧洲方面强调，要为在欧盟国家的中国公民包括留学生提供必要的保障和便利；愿研究与借鉴中方的抗疫经验，希望在防疫物资和设备采购方面得到中方的支持；同时愿发挥优势，同中方加强卫生防疫

方面的合作，特别是疫苗、药物研发等领域的科研合作，树立团结抗疫的榜样；积极推进中欧投资协定谈判，深化经贸合作，共同维护中欧产业链、供应链稳定，持续推进双方合作项目；中欧各方支持世界卫生组织发挥的重要作用，在二十国集团等多边框架下深化磋商和合作。

二、目前欧洲抗疫的基本现状和措施

中欧之间的交流合作势头来之不易，双方都应该认真维护。现实摆在这里，如同今年一月以来中欧领导人在对话中所指出的，“疫情无国界，任何国家都不可能独善其身。”疫情之后的经济恢复与全球发展，也将面临新的形势，任何国家也都不可能独力和关门应对。

目前，欧洲的抗疫形势依然十分严峻。数据表明，虽然美国超过意大利等欧洲国家成为确诊病例最多的国家，但**整个欧洲的感染强度仍然很大**。西班牙和意大利等国近期出现了确诊病例减缓的情况，但总体依然十分艰难。一段时间以来，欧美的每日感染确诊新增数量和确诊累计总量上迅速增长，分别早超过了中国疫情高峰期的对应数据。如果把有关国家和地区**的确诊病例累计数与其总人口相除**，即可得出该地区或国家公众的感染率或感染密度。从该数据来看，欧洲与美国共同形成了全球新冠肺炎疫情的两个“震中”（参见表1，截止至2020年4月11日）：不考虑疫情的时间因素，中国的确诊病例比率仅在每万人0.59，湖北省为11.6，而欧洲的确诊病例比率总体达到了每万人10.5，是中国的17倍以上。其中，德国达到14.5、法国18.8、英国11.2，都超过了湖北省的确诊病例比率，达到中国全国的20到30倍。意大

利的确诊病例比率竟然达到每万人 24.4，西班牙为 33.6。美国的感染确诊率也达每万人 14.9，明显高于中国的湖北省，而纽约州达到了每万人 82，纽约市达 100.1，约是西班牙的两到三倍。比较偏远的爱尔兰每万人感染率也达到 16.7，北欧和西欧都不低。欧洲整体的感染密度惊人。感染率在不到两个月的时间就达到这么高，在发病和传染以及防治各方面都需要认真研究和加紧应对。欧洲作为全球最发达的地区，国际联系密切，他们越来越感觉到，在病毒共同威胁下与世界各方共同应对的紧迫性，各界的压力很大。

表 1：新冠肺炎暴发期间确诊病例率（确诊病例数与该国家/地区/世界人口之比）

新冠肺炎暴发期间确诊病例率(确诊病例数与该国家/地区/世界人口之比)

20200410/0411

(中国人民大学世情研究中心主任、高级研究员 岳晓勇)

国家 (地区)	确诊/人口比率 (每万分之)	死亡累计 (个)	累计确诊病例 (个)	总人口 (百万)
全球	2.1	9,8391	160,0984	7530
中国	0.59	3336	8,1907	1400
(湖北省)	11.6	3216	6,7803	58.5
武汉市)	45	2575	5,0008	11
美国	14.9	1,8022	48,6994	327
(纽约州)	82	7060	15,9937	19.54
纽约市)	100.1	5280	8,7028	8.62
欧洲	10.5	6,6275	77,5832	741
德国	14.5	2607	12,0157	82.79
法国	18.8	1,3215	12,5930	66.99
英国	11.2	8974	7,4605	66.44
西班牙	33.6	1,5970	15,7053	46.66
意大利	24.4	1,8849	14,7577	60.48
克罗地亚	3.5	21	1495	4.17
新西兰	2.7	2	1283	4.79
爱尔兰	16.7	287	8089	4.83
俄罗斯	0.69	76	1,0131	144.5
日本	0.44	108	5553	127.3
韩国	2.0	204	1,0423	51.47

(根据各有关国政府、地方以及WHO、美国约翰·霍布金斯大学等数据统计。)

欧洲的应对措施以各国的自主措施为主，欧盟尽力发挥作用，综合看来，以抗疫和经济纾困为中心，高层通过开展密集视频会议商讨对策，促进合作，显示出其团结一致。欧洲央行宣布了通过 7500 亿欧元的援助方案来购买债券以及 350 亿欧元的新冠疫情投资计划，后者已分达有关成员国，暂缓欧元区各国政府的债务。欧盟通过拨款 2.3 亿欧元帮助全球抗疫，与二十国集团国家合作，共同投资疫苗的开发。德国承担了意大利和法国的部分新冠肺炎患者的医治工作。但欧盟经济在疫情暴发之前就复苏疲软，一些国家的债务高、银行承压能力弱，再加上欧盟一体化进程中缺少对公共卫生领域的投资与建设，没有现成的公共卫生机制可用，在协调应对上并不顺利。目前，欧盟仍未能就分担新冠疫情所带来的债务达成共识，受疫情危机的影响，缺乏对于如何保护自身的科技和经济战略性企业少受打击和外部攻击的警惕和防范；在大规模自我隔离的形势下，对于如何应对失业和社会不适等问题缺乏有效措施。欧盟机构与成员国之间的长期矛盾不时暴露，一些国家关闭边界的行为引起了较大的争议，成员国之间甚至公开指责。英国刚刚脱欧，欧洲本来要抓紧适应脱欧形势，还要推进欧洲经济艰难地复苏，但此次疫情为其带来了新的牵制和强烈打击，其将面临更大的挑战。

总体来看，欧洲抗疫主要包括三个方面：抗疫纾困，当务之急；维护经济发展，全力兼顾；应对疫情和经济双重打击下国际环境的变化，特别是涉及世界格局和国际关系结构性改变所带来的新挑战，是中长期的。要平衡兼顾三个方面很难，欧洲现应将主要精力放到抗疫

上，其他任务的推进取决于抗疫的进展，为此甚至不惜付出巨大的代价，对此各国已越来越充分地认识到了这一点。各国日益注重结合抗疫推动对外合作，引入外部经验，倒逼国内，用好地区、联合国与二十国集团等平台，并要求国际援助。二战后欧洲如此广泛地遇到这种情况的局面尚不多见。

三、关于进一步推动中欧合作的相关对策建议

在以上三个方面，中欧之间有更大的互利合作空间、现实需要和巨大潜力，中国的疫情已经基本得到了遏制，重点转向防输入和恢复经济，欧洲凭借长期的发展和积累，在经济科技、医学、社会治理等方面有相当的基础和能力。

在抗疫方面，除了前述已有的举措之外，各方所凝聚的共识是，中欧应该坚定信心，强调团结抗疫，加强联防联控。例如，共同打造“健康丝绸之路”，支持国际组织发挥作用，特别是世界卫生组织发挥好领导作用。进一步看，双方的高层和经济外交政策部门还可以加强在抗疫纾困上的磋商与沟通，同时在共同研究开发药物、疫苗、长期的全球疫情防范与医治、信息共享、科技创新、学科与经验交流、产业发展、社会公共卫生治理等方面加强合作。当前，中方当前要继续为欧洲各国通过商业渠道采购医疗物资提供便利，也尽力为其提供医疗物资等方面的援助，如增派医疗队等。双方卫生抗疫防疫部门也可以加强多层次交流合作，为促进全球合作做榜样。

近年来，在经济发展方面，中欧都保持了良好的互利共赢合作势头。“一带一路”倡议框架下的合作也不断取得进展，双方应该按照

二十国集团会议上达成的共识，进一步采取共同举措，减免关税，取消壁垒，畅通贸易，加强国际宏观经济政策的对话和协调。在已采取措施的基础上，面对全球经济普遍下行的态势，双方要深化经济金融政策上的高层和专业部门的对话，加强危机预警和反危机政策协调；促进汇率稳定，加强金融监管协调，促进双方工商企业界的交流，保障人民的基本生活。中国方面也保持承诺，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，坚持改革开放，放宽市场准入，扩大进口和对外投资。此外，中国要与世界各国共同努力，避免世界经济滑向深度衰退或萧条，确保全球供应链不中断以及之后的长期开放和稳定，提振世界经济的信心。

在着眼未来的世界格局与国际形势变化挑战两方面，中欧的一系列对话显示，双方都看到了中欧一直有着许多相近和相似的立场和主张，要继续加强各层次对话，不断增进相互了解和信任，发扬双方平等和共赢合作的良好传统，推动双方关系走向新的高度。同时，双方当务之急仍是加强合作，共同应对好疫情的威胁和冲击，争取抗疫全面胜利；还要共同正确总结好此次抗疫的经验教训，坚持和维护好以联合国为核心的国际政治秩序和以世界贸易组织等多边平台为核心的国际经济秩序，以此为基础，共同抓住机遇，应对挑战。

这包括，要进一步加强外交层面着眼全局的对话，以各国共同携手建设人类命运共同体的精神，坚定遵从联合国宪章的宗旨和原则，推动各国正确应对全球化带来的新挑战，重视此次疫情所带来的新启示，即病毒无国界，无论是在世界繁荣发展的顺境还是在危难的逆境

之中，人类都是命运与共的整体，都需要保持团结，守望相助；坚决反对国际事务中的单边主义、民粹主义、霸凌主义以及分裂国际社会、挑起种族、民族和国家间冲突的行为，为强劲、可持续、平衡和包容性经济增长奠定良好的基础，为维护和加强和平、安全、稳定和共赢合作的国际政治与安全秩序作出努力。

从目前发展的轨迹看，对于今后中欧关系的发展，总体可持谨慎乐观的态度，中国与欧洲出现了进一步加强合作的良好历史性机遇。同时，国际形势复杂多变，在疫情的深度冲击下，欧洲和世界局势还有许多不确定因素。中欧双方有责任共同排除干扰，维护双方关系稳定健康发展。就欧洲来讲，要始终按照双方领导人达成的共识，把握双方关系的大局，在涉及双方核心和根本利益问题上，相互尊重，谨慎处理。同时，双方要坚决排除干扰双方关系发展的噪音、杂音，不断增加促进合作的积极因素，减少和消除消极因素。就中方来讲，要始终把握中欧合作的趋势是主流，与欧洲一道维护好这个主流，继续支持欧洲维护团结和推动欧盟一体化建设的努力以及在世界舞台发挥积极作用。同时，中国也要不断加强双方各层次的交流，特别是地方、工商企业、人文和智库的交流。加强政策沟通和人心相通的工作，促进共识，增信释疑，拓展双方关系发展的社会基础。疫情后，全球形势必然会发生重大变化，中欧应不断促进合作，为更好地共同应对这种新变化打下基础。一旦疫情期间发生新的危机或不测，进而导致地区和国际形势恶化，中欧也可以及早做好防范和应对。

供稿：中国人民大学国家发展与战略研究院。所有权利保留。任何机构或个人使用此文稿时，应当获得作者同意。如果您想了解人大国发院其它研究报告，请访问 <http://nads.ruc.edu.cn/more.php?cid=425>