

人大国发院十大核心产品系列

# 政 策 简 报

2024年2月 第4期 总第165期

“金融 25 条”为民营企业融资保驾护航

孙文凯



—— 中國人民大學 ——  
**国家发展与战略研究院**  
National Academy of Development and Strategy, RUC

## 人大国发院简介

中国人民大学国家发展与战略研究院（简称“人大国发院”）是中国人民大学集全校之力重点打造的中国特色新型高校智库。现任理事长为学校党委书记张东刚教授，现任院长兼首席专家为校长林尚立教授。2015年人大国发院入选全国首批“国家高端智库”建设试点单位，并入选全球智库百强，2018年初在“中国大学智库机构百强排行榜”中名列第一。

人大国发院积极打造“小平台、大网络，跨学科、重交叉，促创新、高产出”的高端智库平台，围绕经济治理与经济发展、政治治理与法治建设、社会治理与社会创新、公共外交与国际关系四大研究领域，汇聚全校一流学科优质资源，组建跨学科研究团队，对中国面临的各类重大社会经济政治问题进行深入研究。

人大国发院以“中国特色新型高校智库的引领者”为目标，以“国家战略、全球视野、决策咨询、舆论引导”为使命，扎根中国大地，坚守国家战略，秉承时代使命，致力于建设成为“最懂中国的世界一流大学智库”。

地址：北京市海淀区中关村大街59号中国人民大学立德楼11层

网站：<http://NADS.ruc.edu.cn>



人大国发院微信

## 作者简介

孙文凯，中国人民大学经济学院教授、国家中小企业研究院副院长、中国宏观经济论坛（CMF）主要成员，研究领域为劳动经济学、发展经济学、中小企业发展。

欢迎媒体摘发、转载或采访。

媒体热线：何亚玲；办公电话：010-62513282

---

主办：中国人民大学国家发展与战略研究院（首批国家高端智库试点单位之一）

主编：刘青

编辑部主任：邹静娴

本期责编：邹静娴 何亚玲

## 摘要

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军，是中国经济高质量发展的重要基础。党中央对民营经济发展重视程度日益提高，在中国经济发展中始终把民营经济摆在重要位置上。融资难问题一直是民营经济发展的最大阻碍，虽然近年来随着普惠金融政策的推广，以中小企业为主体的民营企业融资难度大幅下降、融资成本不断降低、融资可得性大幅提高，但民营企业融资仍有发展空间，普惠金融政策惠及面有待进一步扩大，金融服务民营经济参与主体层次有待丰富，金融产品组合创新有待加强。近日，中国人民银行等八部门联合印发《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》（以下简称《通知》），提出支持民营经济的 25 条具体举措。《通知》针对现存问题作了积极应对，明确了总量上加大对民营企业的金融支持力度，提出了要综合运用货币政策工具、财政奖补和保险保障等措施，提升金融机构服务民营经济的积极性。在“金融 25 条”保驾护航下，民营经济融资难度将进一步下降，民营经济各类融资规模将不断扩大。

## 一、民营经济始终被摆在重要位置

中国市场经济改革不断取得突破的一个重要特征就是民营经济发展壮大，与国有经济形成了功能互补的局面。民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，与国有经济是相互促进、共同发展的关系。民营企业具有机制灵活、对市场反应灵敏、效率更高等显著优势。民营经济发展有效优化了社会资源配置，提高了经济效率，改善了人民生活。当民营经济发展良好时，整个社会活力更足，经济增长更快，就业质效更高。可以说，民营经济是推进中国式现代化的生力军，是中国经济高质量发展的重要基础，是推动中国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。

从历次党的大会决议上可以看到，党中央对民营经济发展重视程度日益提高。党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为中国的基本经济制度，明确提出“非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分”。党的十六大提出“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。党的十八大进一步提出“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。党的十八届三中全会提出，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是中国经济社会发展的重要基础。党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为党和国家一项大政方针进一步确定下来。党的二十大报告强调，“坚持和完善社会主

义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”。中央坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”“两个健康”方针政策，连续出台政策，引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策，消除顾虑，放下包袱，大胆发展。

## 二、民营经济融资难问题亟待解决

融资难、融资贵一直掣肘民营经济的发展。从企业自身来看，我国民营企业多数处于高速成长期阶段，融资需求大，有着更高的经营风险，需要承受更高风险溢价的融资成本。由于难以满足银行的安全性需求，民营企业在银行贷款时往往面临抵押率低、利率高、贷款周期短且抽贷风险高的问题。从社会的金融环境来看，民营企业目前还较难享受多层次资本市场的好处，如证券融资门槛过高较难享受股权融资便利、企业债发行困难。目前，民营企业仍然主要依赖银行信贷，使得银行在与民营企业关系中处于绝对优势地位。同时，银行信贷管理体制制约着中型企业贷款可得性，贷款率低且抽贷行为突出。

近年来，随着普惠金融政策的推广，并且在国有大行积极努力下，以中小企业为主体的民营企业融资难度大幅下降，融资成本不断降低，融资可得性大幅提高。科技金融、数字金融的发展，使信用贷可以更多为民营企业获得。在直接融资方面，随着多层次资本市场建设，民营企业成为上市主体，特别是风险较大的民营科创类企业可以获得更多直接融资。虽然民营企业融资问题已经取得很大进步，但仍有发展



空间，信贷比仍未与其体量相匹配，普惠金融政策惠及面可以进一步扩大，供应链金融发展不足，直接融资额度不足，投早投小比例可以进一步提升，金融服务民营经济参与主体层次有待丰富，金融产品组合创新有待加强。

### 三、“金融 25 条”助力民营经济发展壮大

针对以上问题，《通知》明确，在总量上，通过制定民营企业年度服务目标、提高服务民营企业相关业务在绩效考核中的权重等，加大对民营企业的金融支持力度，逐步提升民营企业贷款占比；在结构上，加大对科技创新、“专精特新”、绿色低碳、产业基础再造工程等重点领域以及民营中小微企业的支持力度。这也符合前不久的中央金融工作会议精神。

《通知》强调，要从民营企业融资需求特点出发，着力畅通信贷、债券、股权等多元化融资渠道。银行业金融机构要加大首贷、信用贷支持力度，积极开展产业链供应链金融服务，主动做好民营企业资金接续服务，不盲目停贷、压贷、抽贷、断贷，同时抓好促发展和防风险工作。优化民营企业债务融资工具注册机制，充分发挥民营企业债券融资支持工具的作用，扩大民营企业债券融资规模。鼓励和引导机构投资者积极科学配置民营企业债券，加大对民营企业债券投资力度。支持民营企业上市融资和并购重组，发挥区域性股权市场、股权投资基金对民营企业的支持服务作用，扩大优质民营企业股权融资规模。加大外汇便利化政策力度和服务供给支持，通过提升经常项目收支便利化水平、完善跨境投融资便利化政策、优化跨境金融外汇特色服务，

支持民营企业“走出去”“引进来”。

《通知》提出，要综合运用货币政策工具、财政奖补和保险保障等措施，提升金融机构服务民营经济的积极性。加强部门合作，完善信用信息共享、融资担保、便利票据贴现、应收账款确权、税收等配套政策和机制，增强民营经济金融承载力。金融机构要加强宣传解读，主动将金融支持政策、金融产品和服务信息推送至民营企业。各地金融管理、发展改革、工信、财税、工商联等部门加强沟通协调，强化督促指导，提升政策实效。

《通知》针对现存问题作了积极应对，对已有成功经验进行大胆推广，反映了中央一如既往地民营经济的重视，是全面落实《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》在金融领域的体现。可以预见，民营经济融资难度将进一步下降，民营经济各类融资规模将不断扩大。中国经济当前正面临下行压力。在平衡风险的前提下，满足政策要求是对银行等金融机构提出的一项挑战。这就要求银行在更精细化运行同时，也要复合使用担保等金融产品。对于企业债市场，中国还要发展成熟的评级体系，才能准确衡量企业债风险收益，保障市场健康发展。对于股票市场，一、二级市场的短期行为也需要向长期主义转变。总之，金融支持民营经济最根本的仍是要支持实体经济发展，同时建立在金融市场自身不断成熟的基础上的支持才更可持续。



供稿：中国人民大学国家发展与战略研究院。所有权利保留。任何机构或个人使用此文稿时，应当获得作者同意。如果您想了解人大国发院其他研究报告，请访问 <http://nads.ruc.edu.cn/zkcg/zcjb/index.htm>