

人大国发院十大核心产品系列

政 策 简 报

2023 年 7 月 第 13 期 总第 154 期

青年失业和新技术冲击：
劳动力市场的动荡与未来

赵忠



—— 中國人民大學 ——
国家发展与战略研究院
National Academy of Development and Strategy, RUC

人大国发院简介

中国人民大学国家发展与战略研究院（简称“人大国发院”）是中国人民大学集全校之力重点打造的中国特色新型高校智库。现任理事长为学校党委书记张东刚教授，现任院长兼首席专家为校长林尚立教授。2015年人大国发院入选全国首批“国家高端智库”建设试点单位，并入选全球智库百强，2018年初在“中国大学智库机构百强排行榜”中名列第一。

人大国发院积极打造“小平台、大网络，跨学科、重交叉，促创新、高产出”的高端智库平台，围绕经济治理与经济发展、政治治理与法治建设、社会治理与社会创新、公共外交与国际关系四大研究领域，汇聚全校一流学科优质资源，组建跨学科研究团队，对中国面临的各类重大社会经济政治问题进行深入研究。

人大国发院以“中国特色新型高校智库的引领者”为目标，以“国家战略、全球视野、决策咨询、舆论引导”为使命，扎根中国大地，坚守国家战略，秉承时代使命，致力于建设成为“最懂中国的世界一流大学智库”。

地址：北京市海淀区中关村大街59号中国人民大学立德楼1105室

网站：<http://NADS.ruc.edu.cn>



人大国发院微信

作者简介

赵忠，中国人民大学劳动人事学院院长、共同富裕研究院牵头人、国家发展与战略研究院劳动力市场研究中心主任，教育部“长江学者奖励计划”特聘教授，中国人民大学“杰出学者”特聘教授、经济学教授、博士生导师。专业方向为劳动经济学、健康经济学和应用微观计量经济学。

欢迎媒体摘发、转载或采访。

媒体热线：张雯婷； 办公电话：010-62510291

主办：中国人民大学国家发展与战略研究院（首批国家高端智库试点单位之一）

主编：刘青

编辑部主任：邹静娴

本期责编：邹静娴 张雯婷

摘要

4月以来，我国就业形势总体稳定，但青年就业形势的改善需要更长时间。解决青年就业问题，短期要提升劳动力市场的匹配效率，减少摩擦性失业，长期在于提高青年的人力资本水平、技能与市场的适配程度，从根本上激发市场主体活力和经济增长、创造就业需求。除了青年失业现象，新技术和人口形势的变化也深刻影响到了劳动力市场。新技术必然会对劳动力市场产生冲击，但以人工智能为代表的数字技术在产生就业替代效应的同时也会创造许多新的需求、新的岗位，带来新的机遇。目前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，为使就业市场与人口发展新形势相适应，要提高劳动者素质、促进生产技术进步和产业转型升级、建立全国统一的劳动力市场，在动荡中寻找我国劳动力市场的未来。

一、青年失业率创新高的原因和应对措施

据国家统计局数据，4月全国城镇调查失业率为5.2%，环比下降0.1个百分点，就业形势总体稳定，但具体到青年群体，16—24岁劳动力调查失业率为20.4%，创下2018年该项数据列入统计以来的单月最高记录，其背后的原因主要有以下几点。

第一，今年以来我国经济处于恢复态势，但现阶段对青年群体的就业供给还是不足。一方面，我国市场主体，尤其是中小微企业和个体工商户仍然处在恢复阶段，而它们是劳动力的主要需求者和新工作岗位的主要创造者；另一方面，经济恢复的就业效应传导到青年就业群体需要更长的时间。在经济复苏阶段，企业为扩大生产规模招聘新员工，往往更青睐与岗位所需技能匹配度更高的员工，承担年轻员工培训成本的意愿较低，经济复苏对就业的拉动通常最后才会传导到青年群体。

第二，从青年群体的就业市场看，季节性因素和摩擦性失业推升了当前青年的失业率。现在进入了高校毕业季，大量毕业生正在求职，这在一定程度上也会造成青年失业率数据上升。新就业形态在就业岗位创造中的重要性愈发凸显，吸引了大量青年劳动者，但新就业形态在劳动保障、工作稳定性等方面还存在诸多不足，从业者更换工作频繁，推高了青年失业率。同时，很大一部分青年群体是初次进入劳动力市场，面临由学生转型到劳动者的挑战，缺少求职、职业规划和职业发展等方面的知识和经验，加剧了摩擦性失业。

第三，我国青年就业的结构性矛盾比较突出。首先，青年人力资

本水平和就业机会都存在显著的城乡和区域差异，农村、经济欠发达地区青年面临着人力资本较低、就业机会相对不足的双重压力。其次，我国产业发展正经历快速转型升级期，低技能岗位在快速减少，但未受过高等教育的青年群体的技能提升速度无法跟上产业需求的步伐，使得低教育程度的青年就业形势进一步恶化。最后，青年群体的就业意愿正在发生改变，对在一些传统岗位就业的意愿不强。

2023 届高校毕业生将达到 1158 万人，创历史新高。为稳定和扩大以高校毕业生为代表的青年就业，解决当前以大学生为代表的青年就业问题，首要任务是扩大就业容量、提高就业质量、增加劳动力市场有效性和实施精准的青年就业促进政策。政府、企业、高校等主体要各自发挥作用，引导青年就业、服务青年就业、促进青年就业。

第一，加强政府引导，充分发挥市场作用扩大就业需求。充分发挥国有企业和政策性岗位的稳就业功能，通过岗位补贴等就业促进政策推动市场主体创造更多就业岗位，增加就业容量；大力支持中小微企业和个体工商户发展，促进就业需求增加；推动中小微企业做大做强，健全和完善新就业形态的劳动保护，提高中小微企业和新就业形态岗位的就业质量和吸引力。

第二，进一步健全和完善青年群体的就业服务和就业指导体系。通过构建政府就业服务平台、建立高校就业指导队伍、购买人力资源服务等措施，形成政府、高校、企业协调统一的体制机制，提升青年就业中的劳动力市场的效率，降低摩擦性失业。

第三，深化高校和企业合作的体制机制。通过访企扩岗、实习实

训的措施促进大学生供给与需求的更好匹配。通过培训补贴等多种形式,降低企业培训新员工的成本,以鼓励企业雇佣和培训青年劳动者,弥补其工作经验不足的短板。

二、新技术带来的冲击与机遇

数字经济和数字技术发展必然会对劳动力市场带来影响。技术对劳动力市场的影响不是新话题,早在十八世纪,蒸汽机的出现就催生了新的工作岗位,也替换了很多旧的工作岗位。随着技术的进步,部分劳动力的就业质量和就业空间可能会降低或缩减,进而社会上产生了部分工作岗位可能会遭受人工智能冲击甚至被替代的担忧,但同时我们也应看到新技术带来的机遇。新技术的出现会使劳动者的生产效率提升,带来新的服务和新的产品,满足消费者的新需求,进而拉动相应产业的发展,在此过程中新的工作岗位就会被创造出来。

从企业和政府的角度出发,要更多关注这些新技术带来的应用场景,可能产生的新需求、创造的新产品或服务。政策应着眼于促进被替代岗位的劳动力顺利转移到新创造出来的工作岗位上,通过建立健全失业保险等社会安全网、加强技能培训的力度和广度,通过税收调节收入分配等方式,来降低技术进步过程中劳动者工作转换的困难,缓解技术进步带来的收入不平等问题。

目前 ChatGPT 等人工智能技术的发展区别于以蒸汽机广泛应用为代表的技术革命和 20 世纪 80 年代以来的信息技术进步。以蒸汽机广泛应用为代表的技术革命,是一个偏向体力劳动者的技术进步,提高其劳动生产率,缩小了脑力劳动者和体力劳动者之间的收入差距;

20 世纪 80 年代以来的计算机和信息技术进步，是偏向高教育群体和高技能群体的技术进步，对其劳动生产率的提升幅度更大，加大了低技能群体和高技能群体、低教育群体与高教育群体之间的收入差距。

而 ChatGPT 等人工智能技术的发展，对劳动力市场的影响有不同的特征。高技能群体或脑力劳动者可能从事创造性工作，也可能从事常规性工作，低技能群体或体力劳动者也是如此。人工智能带来的技术进步并非偏向某一特定群体，而是一个具有岗位倾向性的技术进步，即创造性岗位很难被人工智能替代，但常规性、程序化的岗位则容易被替代，甚至消失。所以劳动者和就业市场要适应人工智能的发展，必定需要一个转换的过程。但可以确定的是，新技术会带来更多新机遇，劳动者再就业的工作岗位将会更加多元化。

三、人口发展新形势对劳动力市场的影响

二十届中央财经委员会第一次会议指出，当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，这些趋势性特征短期内不会对劳动力市场产生非常大的影响，但从中长期视角来看，人口发展新形势必然会深刻影响和改变劳动力市场。

从劳动供给的角度来看，未来劳动力群体会变少，人口中的劳动者比例会下降，理论上的最终结果是劳动供给减少，总趋势是减缓就业压力，但增加了抚养负担，对养老保险造成压力。从劳动需求角度来看，劳动力数量和占比的下降，又会降低经济增长的活跃程度，影响劳动者、家庭乃至整个社会的收入和消费水平，而消费水平的下降会减少市场需求，进而对劳动力市场产生影响。

为使就业市场与人口发展新形势相适应，我们应该抓住以下几个着力点：第一，从劳动力层面看，要用提高劳动者素质的方式来弥补劳动人口数量减少带来的负面影响。在生产过程中，人口数量和人口质量之间存在一个替代的关系，所以其中一个着力点，便是构建和完善与之相适应的教育和培训体系，这涉及义务教育、高等教育、职业教育、培训体系等多个方面。

第二，从企业和行业层面来看，要促进生产技术进步和产业转型升级。随着生产技术提升，利用同样数量的生产要素就可以产出更多更好的产品。应对人口发展的新形势，要更好地提升生产过程中劳动力的利用效率，发挥技术优势，弥补短期内人口低谷带来的生产力下降。

第三，从市场和国家层面来看，要建立全国统一的劳动力市场。我国人口老龄化存在地区差异，各地劳动力需求也各有不同，要使区域之间劳动力分布和劳动力需求相匹配，全国统一的劳动力市场是必需的，通过市场配置劳动力要素，实现劳动力跨地区自由流动，最大程度发挥劳动力的生产效率。

供稿：中国人民大学国家发展与战略研究院。所有权利保留。任何机构或个人使用此文稿时，应当获得作者同意。如果您想了解人大国发院其它研究报告，请访问 <http://nads.ruc.edu.cn/zkcg/zcjb/index.htm>